



Santana do Cariri <licitasantana2021@gmail.com>

IMPUGNAÇÃO AO EDITAL TOMADA DE PREÇO Nº 18.01.2021.01-TP – SANTANA DO CARIRI-CE

1 mensagem

Hermando cardoso <acim.controle.interno@gmail.com>
Para: licitasantana2021@gmail.com

28 de janeiro de 2021 16:24



Competências

- Assessoria em licitações
- Assessoria em contabilidade
- Assessoria de controle interno
- Acompanhamento em almoxarifado
- Acompanhamento no levantamento patrimonial
- Acompanhamento no controle de combustíveis e frota de veículo
- Acompanhamento no controle de combustíveis e frota de veículo
- Digitalização

A*.C*.I*.M.*.

acim.controle.interno@gmail.com 98 9 9227 4506

Competências

Assessoria de controle interno
Acompanhamento em almoxarifado
Acompanhamento no levantamento patrimonial
Acompanhamento no controle de combustíveis e frota de veículo
Digitalização
Assessoria em contabilidade
Assessoria em licitações

Impugnante: HERMANDO CARDOSO DE OLIVEIRA - ME

A (o) Sr.(a) Presidente da CPL (comissão permanente de licitação).

HERMANDO CARDOSO DE OLIVEIRA - ME, inscrita no CNPJ sob o n.º 15.284.501/0001-14, com sede na Rua. Ariston Costa, Nº 863, Santa Filomena do Maranhão/MA CEP: 65-768-000 centro, vem, respeitosamente, perante V. Sa, apresentar **IMPUGNAÇÃO AO EDITAL** da **TOMADA DE PREÇO Nº 18.01.2021.01-TP** em epígrafe, com sustentação no §2.º do artigo 41 da lei 8666/1993 - aplicável por força do artigo 9.º da lei federal n.º 10520/2002 - e artigo 18 do Decreto Federal n.º 5450/2005, pelos fundamentos demonstrados nesta peça.



Assessoria de Controle Interno Municipal, Rua Ariston Costa, Centro, Santa Filomena do Maranhão,, CEP – 65.768-000 E-mail acim.controle.interno@gmail.com ou hermandocardoso@gmail.com <http://www.acimassessoria.com/> Fone (98) 9 8461-1635 ou watts: (98) 9 9227-4506

ACIM - IMPUGNAÇÃO.pdf

28/01/2021

847K

Gmail - IMPUGNAÇÃO AO EDITAL TOMADA DE PREÇO Nº 18.01.2021.01-TP - SANTANA DO CARIRI-CE

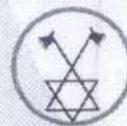




A.*C.*I.*M.*.



Assessoria de Controle Interno Municipal



A.*C.*I.*M.*.

IMPUGNAÇÃO AO EDITAL

TOMADA DE PREÇO Nº 18.01.2021.01-TP – SANTANA DO CARIRI-CE

Impugnante: HERMANDO CARDOSO DE OLIVEIRA - ME

A (o) Sr.(a) Presidente da CPL (comissão permanente de licitação).

HERMANDO CARDOSO DE OLIVEIRA - ME, inscrita no CNPJ sob o n.º 15.284.501/0001-14, com sede na Rua. Ariston Costa, Nº 863, Santa Filomena do Maranhão/MA CEP: 65-768-000 centro, vem, respeitosamente, perante V. Sa, apresentar **IMPUGNAÇÃO AO EDITAL** da **TOMADA DE PREÇO Nº 18.01.2021.01-TP** em epígrafe, com sustentação no §2.º do artigo 41 da lei 8666/1993 - aplicável por força do artigo 9.º da lei federal n.º 10520/2002 - e artigo 18 do Decreto Federal n.º 5450/2005, pelos fundamentos demonstrados nesta peça.

Assessoria de Controle Interno Municipal, Rua Ariston Costa, Nº 863, Centro, Santa Filomena do Maranhão/MA.
CEP: 65-768-000 // Fone (98) 9 8461-1635 ou WhatsApp: (98) 9 9227-4506
E-mail: acim.controle.interno@gmail.com ou hermandocardoso@gmail.com <http://www.acimassessoria.com>



A.*C.*I.*M.*.



A.*C.*I.*M.*.



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*

I - TEMPESTIVIDADE.

Inicialmente, comprova-se a tempestividade desta impugnação, dado que a sessão pública está prevista para 09/02/2021, tendo sido, portanto, cumprido o prazo pretérito de 2 (dois) dias úteis previsto no artigo 41, §2.º da lei 8666/1993 e artigo 18 do Decreto Federal n.º 5450/2005, bem como no item 21.1 do edital do Pregão em referência.

II - OBJETO DA LICITAÇÃO.

A TOMADA DE PREÇO Nº 18.01.2021.01-TP em referência tem por objeto a "Contratação de pessoa jurídica para prestação de serviços de consultoria no controle interno, com fornecimento de sistemas informatizados, compreendendo a instalação, suporte e manutenção mensal junto ao município de Santana do Cariri/CE, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste edital e seus anexos.

A presente impugnação apresenta questões pontuais que viciam o ato convocatório, quer por discreparem do rito estabelecido na lei 8666/1993 (com alterações posteriores) e na lei federal n.º 10520/2002, quer por restringirem a competitividade, condição está essencial para a validade de qualquer procedimento licitatório.

Pretende também apontar situações que devem ser esclarecidas, facilitando-se a compreensão de determinadas cláusulas e evitando-se interpretações equivocadas.

São os fundamentos que justificam a presente impugnação, conforme exposição a seguir.

Assessoria de Controle Interno Municipal, Rua Ariston Costa, N° 863, Centro, Santa Filomena do Maranhão/MA.
CEP: 65-768-000 // Fone (98) 9 8461-1635 ou WhatsApp: (98) 9 9227-4506
E-mail: acim.controle.interno@gmail.com ou hermandocardoso@gmail.com <http://www.acimassessoria.com>



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



Assessoria de Controle Interno Municipal



A.*C.*I.*M.*

III - FUNDAMENTOS DA IMPUGNAÇÃO AO EDITAL.

Do item 03 – do objeto

03.1 – Objeto a *Contratação de pessoa jurídica para prestação de serviços de consultoria no controle interno, com fornecimento de sistemas informatizados, compreendendo a instalação, suporte e manutenção mensal...*(...)

Vejam os:

Os serviços elencados no objeto não são similares:

- 1- Assessoria e consultoria em controle interno ...(...)
- 2- Fornecimento de sistemas informatizados...(...)

Logo a exigência restringe a competitividade levando em conta que há inúmeras empresas que praticam assessoria e consultoria em controle interno e que não trabalham com fornecimento de sistemas informatizados e vice-versa.

Qualquer restrição em relação ao objeto da licitação deve ter como fundamento razões aptas a justificarem que a finalidade e o interesse público reclamam por tal exigência de forma irremediável. Sem tal justificativa a restrição deve ser tomada por ilegal (art. 3º, § 1º, inc. I).

05.1 – Item com requisitos de cadastro do licitante inconclusivo e sem objetividade, não especificando se o cadastro e no órgão realizador ou se poderá ser apenas no SICAF.

Ainda assim, vejamos:

Preliminarmente, cabe observar que a Lei 8.666/93 não autoriza o órgão licitante a exigir exclusivamente o Certificado de Registro Cadastral como condição de participação.

Assessoria de Controle Interno Municipal, Rua Ariston Costa, N° 863, Centro, Santa Filomena do Maranhão/MA.
CEP: 65-768-000 // Fone (98) 9 8461-1635 ou WhatsApp: (98) 9 9227-4506
E-mail: acim.controle.interno@gmail.com ou hermandocardoso@gmail.com <http://www.acimassessoria.com>



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



A.C.*I.*M.*



Assessoria de Controle Interno Municipal

Sob o aspecto jurídico, deve-se considerar como ilegal a exigência do CRC como condição de participação, principalmente, quando se tratar da modalidade licitatório denominada Tomada de Preço e/ou Concorrência. O CRC pode ser solicitado no edital como opção para a apresentação dos documentos, sendo faculdade do licitante a escolha de apresentar o "CRC" ou "todos os documentos de habilitação".

Veamos o que diz o art. 32, § 3º: "A documentação referida neste artigo PODERÁ ser substituída por registro cadastral emitido por órgão ou entidade público, ...". Portanto, como bem versou o dispositivo, a expressão "poderá" indica a faculdade conferida ao licitante à escolha dessa ou daquela formalidade para a habilitação. É ilícita a exigência exclusiva do CRC.

Do item 06 – da habilitação

06.1.1 – cadastro de fornecedores no município de Santana do cariri.

Além do objeto se designar a *prestação de serviços* e não de *fornecimento* a exigência de cadastro no município CRC se configura em ilegalidade.

Vejam os:

Preliminarmente, cabe observar que a Lei 8.666/93 não autoriza o órgão licitante a exigir exclusivamente o Certificado de Registro Cadastral como condição de participação.

Sob o aspecto jurídico, deve-se considerar como **ilegal a exigência do CRC** como condição de participação, principalmente, quando se tratar da modalidade licitatório denominada tomada de preço/concorrência. O CRC pode ser solicitado no edital como opção para a apresentação dos documentos, sendo faculdade do licitante a escolha de apresentar o "CRC" ou "todos os documentos de habilitação".

Assessoria de Controle Interno Municipal, Rua Ariston Costa, N° 863, Centro, Santa Filomena do Maranhão/MA.

CEP: 65-768-000 // Fone (98) 9 8461-1635 ou WhatsApp: (98) 9 9227-4506

E-mail: acim.controle.interno@gmail.com ou hermandocardoso@gmail.com <http://www.acimassessoria.com>



A.C.*I.*M.*



A.C.*I.*M.*



A.C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



Assessoria de Controle Interno Municipal



A.*C.*I.*M.*

Vejam os que diz o art. 32, § 3º: “A documentação referida neste artigo **PODERÁ** ser substituída por registro cadastral emitido por órgão ou entidade público, ...”. Portanto, como bem versou o dispositivo, a expressão “poderá” indica a faculdade conferida ao licitante à escolha dessa ou daquela formalidade para a habilitação. É ilícita a exigência exclusiva do CRC.

Sobre o tema, a Jurisprudência se manifestou de forma conclusiva:

“ADMINISTRATIVO. LICITAÇÃO. HABILITAÇÃO. REQUISITOS. ART. 27 DA LEI N.8.666/93. REGISTRO NO SISTEMA UNIFICADO DE FORNECEDORES – SICAF. EXIGÊNCIA NÃO CONTEMPLADA PELA LEI DAS LICITAÇÕES. INSTITUIÇÃO POR DECRETO PRESIDENCIAL E PORTARIA DO ÓRGÃO FEDERAL. IMPOSSIBILIDADE. INABILITAÇÃO DA LICITANTE.

ILEGALIDADE. Tendo a licitante apresentado toda a documentação enumerada pelo art. 27 da Lei n. 8.666/93, não pode ser inabilitada em face de ausência de registro no SICAF, requisito este instituído ilegalmente por decreto presidencial e simples portaria.” (TRF – Primeira Região, Acórdão, Processo: 199701000289593, MG, Terceira Turma Suplementar, 3/10/2001, Relator: JUIZ JULIER SEBASTIÃO DA SILVA)

“ADMINISTRATIVO. LICITAÇÃO. REQUISITOS PARA PARTICIPAÇÃO. SICAF.

1. A prévia inscrição no SICAF dispensa o licitante da comprovação de alguns requisitos para habilitação em procedimento licitatório, não podendo, todavia, ser colocada como óbice à participação em concorrência, que é modalidade de licitação aberta a quaisquer interessados (Lei n. 8.666-93, art. 22, § 1º).” (TRF – Primeira Região, Acórdão, Apelação em Mandado De Segurança – 199901001054607, BA, Sexta Turma, 11/6/2001, Relator: JUIZ DANIEL PAES RIBEIRO)

Assessoria de Controle Interno Municipal, Rua Ariston Costa, N° 863, Centro, Santa Filomena do Maranhão/MA.

CEP: 65-768-000 // Fone (98) 9 8461-1635 ou WhatsApp: (98) 9 9227-4506

E-mail: acim.controle.interno@gmail.com ou hermandocardoso@gmail.com <http://www.acimassessoria.com>



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



Assessoria de Controle Interno Municipal

Dos Itens abaixo:

- 06.1.2 - Cadastro Nacional de Empresas Idôneas - CEIS
- 06.1.3 - Cadastro Nacional por Condenações Cíveis.
- 06.1.4 - Lista de Inidôneos, Cadastro Integrado de Condenações, CADICON - TCU.

Vejamos as ilegalidades:

O art. 27 da Lei nº 8.666/93 efetivou a classificação dos requisitos de habilitação, os quais constituem *numerus clausus*. Em outras palavras: a relação de documentos constantes nos arts. 28 a 31 é, portanto, taxativa, consubstanciando-se em ilegalidade a exigência editalícia que a extrapole. Não é outro o entendimento do Tribunal de Contas da União (TCU), proferido no Acórdão nº 991/2006 - Plenário: "Voto: (...) 4. Além disso, para habilitação de interessado em participar de licitação só pode ser exigida a documentação exaustivamente enumerada nos art. 27 a 31 da Lei de Licitações e Contratos...".[1]

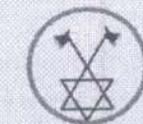
A Lei nº 8.666/93 não contempla, no que tange aos requisitos habilitatórios, qualquer documento alusivo a certidões emitidas por órgãos de controle ou de cadastros unificados, a exemplo da certidão do Tribunal de Contas da União (TCU), do Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas (CEIS), do Conselho Nacional de Justiça (CNJ) ou do Cadastro Informativo de Créditos não Quitados do Setor Público Federal (CADIN). Para melhor elucidação, serão traçadas brevemente a definição e finalidade de cada uma delas, a seguir:

a) Certidão do TCU: a Corte de Contas Federal disponibiliza em seu site a possibilidade de emissão de dois tipos de certidão: a Certidão de Nada Consta, ou a Certidão Negativa de Contas Julgadas Irregulares. Neste sentido, é imperioso transcrever o que o TCU informa:

Assessoria de Controle Interno Municipal, Rua Ariston Costa, N° 863, Centro, Santa Filomena do Maranhão/MA.
CEP: 65-768-000 // Fone (98) 9 8461-1635 ou WhatsApp: (98) 9 9227-4506
E-mail: acim.controle.interno@gmail.com ou hermandocardoso@gmail.com <http://www.acimassessoria.com>



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*





A.*C.*I.*M.*



Assessoria de Controle Interno Municipal



A.*C.*I.*M.*

Tendo em vista grande número solicitações de emissão de certidões de nada consta para pessoas jurídicas para participação em licitações ou renovação de contratos, deve-se esclarecer que a exigência de apresentação de Certidão de Nada Consta do TCU para receber faturas, emissão de empenhos, ou participação em licitações ou pregões não guarda respaldo legal.

O que os órgãos públicos devem verificar é se a empresa está na Lista de Licitantes Inidôneos publicada pelo Tribunal de Contas da União - TCU, o que não se confunde com Certidão de Nada Consta. A lista de licitantes inidôneos poderá ser acessada em www.tcu.gov.br => Serviços e consultas => Certidões => Lista de licitantes inidôneos[2] (grifo meu).

b) Certidão do CEIS: o CEIS nada mais é que um cadastro mantido pela Controladoria-Geral da União, que relaciona as empresas que receberam sanções “que tenham como efeito restrição ao direito de participar em licitações ou de celebrar contratos com a Administração Pública”. [3] Desta forma, por ser apenas um cadastro em que consta a relação das empresas inidôneas e suspensas, a ferramenta não disponibiliza a emissão de certidões. Outrossim, a Administração é que deve realizar a consulta, a fim de evitar incursão no crime tipificado no art. 97 da Lei nº 8.666/93: “Admitir à licitação ou celebrar contrato com empresa ou profissional declarado inidôneo: Pena - detenção, de 6 (seis) meses a 2 (dois) anos, e multa. Parágrafo único. Incide na mesma pena aquele que, declarado inidôneo, venha a licitar ou a contratar com a Administração”. Vide, neste toar, Acórdão nº 1.793/2011 – Plenário do TCU.

c) Certidão do CNJ: consultando-se o portal do CNJ, encontra-se a possibilidade de emissão da certidão referente ao Cadastro Nacional de Condenações Cíveis por ato de improbidade Administrativa (CNIA), que é uma “ferramenta eletrônica que permite o controle jurídico dos atos da Administração que causem danos patrimoniais ou morais ao Estado”. [4] E mais: sua finalidade é “imprimir às decisões judiciais maior eficácia”, [5] no tocante, entre outras, quanto à proibição de contratação com a Administração Pública. Mais uma vez, este cadastro pode ser consultado pela Administração, sendo ilegal sua exigência para fins de habilitação em licitações.

Assessoria de Controle Interno Municipal, Rua Ariston Costa, N° 863, Centro, Santa Filomena do Maranhão/MA.

CEP: 65-768-000 // Fone (98) 9 8461-1635 ou WhatsApp: (98) 9 9227-4506

E-mail: acim.controle.interno@gmail.com ou hermandocardoso@gmail.com <http://www.acimassessoria.com>



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*

d) **Certidão do CADIN:** regulado pela Lei nº 10.522/02, o CADIN constitui-se na relação das pessoas físicas e jurídicas que sejam responsáveis por obrigações pecuniárias vencidas e não pagas, para com Órgãos e Entidades da Administração Pública Federal, direta e indireta; ou, que estejam com a inscrição nos cadastros indicados do Ministério da Fazenda, em uma das seguintes situações: cancelada no Cadastro de Pessoas Físicas (CPF); ou declarada inapta perante o Cadastro Geral de Contribuintes (CGC). De acordo com o art. 6º, da Lei nº 10.522/02, tem-se que: "Art. 6º - É obrigatória a **consulta prévia ao Cadin**, pelos órgãos e entidades da Administração Pública Federal, direta e indireta, para: (...) III - **celebração de convênios, acordos, ajustes ou contratos que envolvam desembolso, a qualquer título, de recursos públicos, e respectivos aditamentos**".

Baseando-se no disposto no inc. III acima transcrito, impõe-se a obrigatoriedade de consulta ao CADIN, antes do estabelecimento efetivo da relação contratual junto à Administração Pública; entretanto, não se veda a contratação na hipótese de haver a referida inscrição. Por expressa previsão legal, a consulta ao CADIN é sim obrigatória anteriormente à execução das atividades listadas nos incisos do destacado art. 6º, sendo que a palavra "**consulta**", é entendida como a simples verificação das pessoas físicas e jurídicas listadas no banco de dados federal. Em suma, tratando-se de mera averiguação do conteúdo de tal listagem, o fato de determinada pessoa física ou jurídica estar irregular perante o CADIN, não a impedirá de participar de licitações ou vir a ser contratada pela Administração. Corroborando com tal assertiva, vede Acórdão nº 7.832/2010 – Primeira Câmara, do TCU.[6]

Portanto, a exigência de documentos para fins de habilitação em licitações públicas (ou para fins de contratação direta via Credenciamento de interessados) deverá embasar-se no rol contido nos arts. 28 a 31 da Lei nº 8.666/93, de modo que as exigências aludidas como exemplo **não encontram embasamento nos referidos mandamentos, devendo ser consideradas ilegais.** "A Administração não deve formular, em habilitação, exigências que

Assessoria de Controle Interno Municipal, Rua Ariston Costa, N° 863, Centro, Santa Filomena do Maranhão/MA.
CEP: 65-768-000 // Fone (98) 9 8461-1635 ou WhatsApp: (98) 9 9227-4506
E-mail: acim.controle.interno@gmail.com ou hermandocardoso@gmail.com <http://www.acimassessoria.com>



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*

ACIM

Assessoria de Controle Interno Municipal

não estejam expressamente autorizadas no artigos 28 a 31 da Lei nº 8.666/93”.[7] Ressalte-se que, “quando o objeto do contrato envolver bens ou atividades disciplinados por legislação específica, o instrumento convocatório deverá reportar-se expressamente às regras correspondentes”,[8] como é o caso de serviços de vigilância, regidos pela Lei nº 7.102/83, que determina regras específicas para o exercício da atividade, que devem ser atendidas pelos licitantes como condição de habilitação.[9]

Diante de todo o exposto, a exigência de certidões não contempladas nos arts. 27 a 31 da Lei nº 8.666/93, a exemplo das certidões do TCU, CEIS, CNJ e CADIN é **ILEGAL**, haja vista o rol elencado nestes dispositivos ser taxativo. Conquanto, qualquer exigência editalícia neste sentido carece de legitimidade, além de restringir o caráter competitivo do certame e reduzir o universo de interessados em contratar com a Administração Pública, sob pena, ainda, de eventuais questionamentos por parte dos órgãos de controle. Demais disso, também vão de encontro ao que estabelece a Constituição da República, em seu art. 37, inc. XXI, no sentido de que extrapolam as premissas nele contidas, na medida em que somente se “permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações”.

Assessoria de Controle Interno Municipal, Rua Ariston Costa, N° 863, Centro, Santa Filomena do Maranhão/MA.
CEP: 65-768-000 // Fone (98) 9 8461-1635 ou WhatsApp: (98) 9 9227-4506
E-mail: acim.controle.interno@gmail.com ou hermandocardoso@gmail.com <http://www.acimassessoria.com>



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*

ACIM

Assessoria de Controle Interno Municipal

- [1] TCU. Acórdão 991/06. Órgão Julgador: Plenário. Relator: Ministro Guilherme Palmeira. DOU: 26/06/06.
- [2] Disponível em: <<http://portal.tcu.gov.br/ouvidoria/duvidas-frequentes/emissao-de-certidoes.htm>>. Acesso em: 29/01/2018.
- [3] Disponível em: <<http://www.portaltransparencia.gov.br/faleConosco/perguntas-tema-empresas.asp>>. Acesso em: 29/01/2018.
- [4] Disponível em: <<http://www.cnj.jus.br/sistemas/certidoes>>. Acesso em: 29/01/2018.
- [5] Idem.
- [6] "Relatório: (...) 15. Com isso, a discussão encontra-se superada, no sentido de que a obrigatoriedade da consulta não significa proibição de contratar com aqueles que constam do cadastro. 16. Apesar disso, a ausência ou não de consulta ao CADIN não necessariamente levará a contratações de empresas ou entidades que constem daquele cadastro, desde que, no mínimo, tais contratações avaliem previamente a regularidade fiscal dos interessados, nos termos do artigo 27 da Lei nº 8.666/93; do artigo 3º, §2º, incisos III, alínea a, e V do Decreto nº 6.170/2007 e do artigo 18, inciso VI, da Portaria MP/MF/MCT 127/2008, dentre outros dispositivos. 17. Nesse contexto, embora a consulta ao CADIN possa parecer inócua é obrigatória por Lei. E mesmo considerando que o simples fato de constar do cadastro não seja, isoladamente, um fator impeditivo para a celebração de contratos ou outros ajustes com a Administração Pública, a consulta poderá auxiliar na verificação das informações prestadas pelos administrados e pelos demais órgãos da Administração, em especial as constantes em certidões e declarações. 18. Registro, por fim, que o recorrente tem razão ao afirmar que o inciso III do artigo 6º da Lei do CADIN não exige a consulta prévia quando da formalização de processos licitatórios, o que leva à necessidade de adequar o texto da determinação" (sem grifos no original).
- [7] NIEBUHR, Joel de Menezes. Licitação Pública e Contrato Administrativo. 4. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2015. p. 395.
- [8] JUSTEN FILHO, Marçal. Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos.

Assessoria de Controle Interno Municipal, Rua Ariston Costa, N° 863, Centro, Santa Filomena do Maranhão/MA.
CEP: 65-768-000 // Fone (98) 9 8461-1635 ou WhatsApp: (98) 9 9227-4506
E-mail: acim.controle.interno@gmail.com ou hermandocardoso@gmail.com <http://www.acimassessoria.com>



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



Assessoria de Controle Interno Municipal



A.*C.*I.*M.*

17. ed. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2016. p. 737.

[9] NIEBUHR, Joel de Menezes. Op. cit., p. 434.

No mais as consultas são legais, porem jamais descritas no item referente a habilitação pois são méritos de pesquisas e não de habilitação.

[Do item 06.6 – Qualificação técnica profissional]

Dos itens:

06.6.1 – **indicação do pessoal técnico e disponível.**

§ 1º – A equipe técnica deverá conter no mínimo os seguintes profissionais...()

01 (um) profissional de nível superior “bacharel em computação” e/ou 01 (um) profissional de nível superior “analista de sistemas”.....(.....)

06.6.2 – **A comprovação de vínculo permanente dos profissionais com a empresa...()**

Tal exigência e irregular, vejamos:

A Administração Pública diante de uma interpretação equivocada da norma jurídica acima mencionada vem exigindo dos licitantes a comprovação de possuir profissional de nível superior em seu quando de funcionário através do registro em carteira (CLT). Entendemos que se trata de uma exigência ilegal merecendo reprimenda pelas Cortes de Contas competente.

Consideramos que um contrato de prestação de serviço entre o licitante e o profissional atenda o regrado no dispositivo legal em comento. Não é razoável exigir que as empresas mantenham profissionais sob vínculo empregatício apenas para participar de licitação.

O vínculo trabalhista é uma opção e não poderá ser uma regra. O TCU já pacífico o assunto:

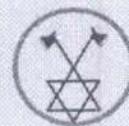
Assessoria de Controle Interno Municipal, Rua Ariston Costa, N° 863, Centro, Santa Filomena do Maranhão/MA.

CEP: 65-768-000 // Fone (98) 9 8461-1635 ou WhatsApp: (98) 9 9227-4506

E-mail: acim.controle.interno@gmail.com ou hermandocardoso@gmail.com <http://www.acimassessoria.com>



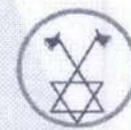
A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*.I.*.M.*



A.*C.*.I.*.M.*



Assessoria de Controle Interno Municipal

“abstenha de exigir comprovação de vínculo empregatício do responsável técnico de nível superior com a empresa licitante, uma vez que extrapola as exigências de qualificação técnico-profissional, definidas no art. 30, § 1º, inc. I, da Lei nº 8.666/1993, e passe a admitir a comprovação da vinculação dos profissionais ao quadro permanente por intermédio de apresentação de contrato de prestação de serviço, de forma consentânea ao posicionamento jurisprudencial da Corte de Contas nos Acórdãos nºs 361/2006-Plenário, 170/2007-Plenário, 892/2008-Plenário e 1.547/2008- Plenário (item 1.5.2, TC-021.108/2008-1)

“...o profissional esteja em condições de desempenhar seus trabalhos de forma efetiva no momento da execução contratual. Sendo assim, o contrato de prestação de serviços regido pela legislação civil comum se revela suficiente para a Administração Pública” (Acórdão n.º 1898/2011-Plenário, TC-011.782/2011-0, rel. Min. Raimundo Carreiro, 20.07.2011.)

“É desnecessário, para comprovação da capacitação técnico-profissional, que o empregado possua vínculo empregatício, por meio de Carteira de Trabalho e Previdência Social – CTPS assinada, sendo suficiente prova da existência de contrato de prestação de serviços, regido pela legislação civil comum, tratada no art. 30, § 1º, inciso I, da Lei nº 8.666/1993.” Acórdão 103/2009 Plenário (Sumário)

Jurisprudências relacionadas:

- TCU: Acórdãos 2898/2012, 1916/2013, 3148/2014, 1301/2015, todos do Plenário.
- TCE/SP: TC nº 001772/010/04 e TC nº 000316/013/08.
- TCE/MG: Representação nº 712424/2008.

Assessoria de Controle Interno Municipal, Rua Ariston Costa, N° 863, Centro, Santa Filomena do Maranhão/MA.
CEP: 65-768-000 // Fone (98) 9 8461-1635 ou WhatsApp: (98) 9 9227-4506
E-mail: acim.controle.interno@gmail.com ou hermandocardoso@gmail.com <http://www.acimassessoria.com>



A.*C.*.I.*.M.*



A.*C.*.I.*.M.*



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*

Ainda mais:

Por Ricardo Silva das Neves

Advogado, autor do livro "Licitação para todos", sócio do escritório Neves & Villamil Advogados Associados, Especialista em Direito Público e Licitações e Consultor da Organização Pan-Americana de Saúde.

Muitas vezes, os interessados em participar de licitações se deparam com exigências estranhas, sequer previstas em lei, as quais somente servem para restringir a apresentação de propostas e tornar a habilitação ou a classificação dos licitantes em algo praticamente impossível, ou, como leciona a doutrina consagrada, em um verdadeiro "concurso de destreza".

Lamentavelmente, ainda é possível observar a reiterada prática das entidades governamentais de fazer exigências que extrapolam os ditames legais, justificadas pelo descabido argumento de se resguardar o ente licitante de eventual fraude documental ou de ampliar a segurança da futura contratação.

Contudo, tais premissas, além de serem insubsistentes, possuem efeito contrário, uma vez que, ao tornar a participação na licitação em algo praticamente inviável - tamanha a burocracia imposta, apenas se desestimula o interesse de diversas empresas idôneas de acudirem aos certames licitatórios.

Em primeiro lugar, não se pode partir do pressuposto simplista de que as empresas que participam de licitações irão apresentar documentos falsos, razão pela qual se justificaria a inserção de exigências adicionais burocráticas e sem previsão legal apenas para garantir a veracidade das informações apresentadas pelos proponentes.

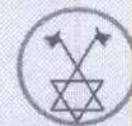
Assessoria de Controle Interno Municipal, Rua Ariston Costa, N° 863, Centro, Santa Filomena do Maranhão/MA.

CEP: 65-768-000 // Fone (98) 9 8461-1635 ou WhatsApp: (98) 9 9227-4506

E-mail: acim.controle.interno@gmail.com ou hermandocardoso@gmail.com <http://www.acimassessoria.com>



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*

A Administração Pública possui os meios adequados e próprios para certificar a idoneidade das empresas, não sendo concebível obrigar que o interessado em participar de uma licitação, a cada edital, tenha que cumprir particularidades e requisitos que extrapolam aquilo que já se **encontra determinado em norma**.

Um clássico exemplo de requisito que ultrapassa os limites legais para fins de participação em licitações é o das exigências quanto à **qualificação técnica**, mais notadamente o atestado de capacidade técnica, documento este comprobatório da experiência do licitante na execução de serviços/fornecimentos compatíveis com o objeto a ser licitado em características, quantidades e prazos.

Em muitas oportunidades, não é incomum observar exigências absurdas, como a da cópia do contrato que deu origem aos serviços/fornecimentos atestados, firma reconhecida daquele que assinou o atestado e, até mesmo, as cópias autenticadas das notas fiscais/faturas alusivas, tudo para se comprovar a veracidade do conteúdo firmado no atestado de capacidade técnica apresentado pelo licitante.

Em suma, o interessado em uma determinada licitação, ainda que detenha uma grande quantidade de atestados de capacidade técnica obtida ao longo dos anos, o que já seria plenamente suficiente para cumprir os requisitos legais exigíveis e demonstrar sua experiência, será obrigado a atender requisitos desnecessários para comprovar o que já estaria comprovado de acordo com a norma. Com efeito, além de tais requisitos **ilegais** demandarem custos adicionais e desnecessários, implicarão, na maior parte dos casos, na inviabilidade ou na desistência da participação diante das dificuldades criadas ao atendimento de tais requisitos em tempo hábil.

Para se fazer uma análise adequada da legalidade ou não de tais exigências, deve-se verificar o que diz a Lei nº 8.666/93 sobre os requisitos de qualificação técnica para a fase de habilitação, dentre os quais encontra-se inserido o atestado de capacidade técnica:

Assessoria de Controle Interno Municipal, Rua Ariston Costa, N° 863, Centro, Santa Filomena do Maranhão/MA.

CEP: 65-768-000 // Fone (98) 9 8461-1635 ou WhatsApp: (98) 9 9227-4506

E-mail: acim.controle.interno@gmail.com ou hermandocardoso@gmail.com <http://www.acimassessoria.com>



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



Assessoria de Controle Interno Municipal



A.*C.*I.*M.*

“Art. 30 - A documentação relativa à qualificação técnica limitar-se-á a: I - registro ou inscrição na entidade profissional competente;

II - comprovação de aptidão para desempenho de atividade pertinente e compatível em características, quantidades e prazos com o objeto da licitação, e indicação das instalações e do aparelhamento e do pessoal técnico adequados e disponíveis para a realização, do objeto da licitação, bem como da qualificação de cada um dos membros da equipe técnica que se responsabilizará pelos trabalhos;

III - comprovação, fornecida pelo órgão licitante, de que recebeu os documentos, e, quando exigido, de que tomou conhecimento de todas as informações e das condições locais para o cumprimento das obrigações objeto da licitação;

IV - prova de atendimento de requisitos previstos em lei especial, quando for o caso.”

Pelo exposto, nota-se que a **norma federal** claramente limitou as exigências quanto à qualificação técnica dos licitantes, proibindo a fixação de requisitos não dispostos nela expressamente e desnecessários aos fins da licitação e da execução do objeto licitado.

Por isso, ao incluir no rol de documentação de habilitação comprovação que não aquela expressamente disposta na lei, o agente público afronta o Princípio da Legalidade (art. 3º da Lei nº 8.666/93 e art. 37 da Constituição da República).

É inadmissível que se demande aos licitantes exigência de qualificação técnica não prevista em Lei. Demandar como obrigatória a juntada de cópias autenticadas de contratos ou notas fiscais para comprovação daquilo que já foi previamente atestado por uma entidade pública ou privada não possui qualquer fundamento, revelando uma insegurança injustificada do Administrador Público.

Assessoria de Controle Interno Municipal, Rua Ariston Costa, N° 863, Centro, Santa Filomena do Maranhão/MA.

CEP: 65-768-000 // Fone (98) 9 8461-1635 ou WhatsApp: (98) 9 9227-4506

E-mail: acim.controle.interno@gmail.com ou hermandocardoso@gmail.com <http://www.acimassessoria.com>



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



Assessoria de Controle Interno Municipal

É dever do ente responsável pela licitação demandar aos participantes apenas os documentos e requisitos permitidos em lei.

Vale a pena verificar o disposto no § 1º, do artigo 3º, da Lei nº 8.666/93: “§ 1º - É

vedado aos agentes públicos:

I - admitir, prever, incluir ou tolerar nos atos de convocação, cláusulas que comprometam restrinjam ou frustrem o seu caráter competitivo e estabeleçam preferências ou distinções em razão da naturalidade, da sede ou domicílio dos licitantes ou de qualquer outra circunstância impertinente ou irrelevante para o específico objeto do contrato”

Não há, neste caso, como se alegar que tal exigência surgiria da necessidade de se dar maior confiabilidade ao atestado apresentado pelo licitante, baseada na existência de uma suposta facilidade em se obter uma declaração de capacidade técnica sem que tenha existido efetivamente a prestação de serviço ou fornecimento.

Entretanto, isso não faz qualquer sentido na medida em que a lei não faculta ao Administrador impor exigências técnicas de acordo com sua conveniência e sem previsão normativa.

A própria Lei nº 8.666/93 proíbe, expressamente, no § 5º de seu artigo 30 a exigência de quaisquer comprovações de atividade ou de aptidão técnica que não se encontrem nela previstas:

“Parágrafo Quinto do artigo 30 - É vedada a exigência de comprovação de atividade ou de aptidão com limitações de tempo ou de época ou ainda em locais específicos, ou quaisquer outras não previstas nesta lei, que inibam a participação na licitação.”

A lei não faculta ao Administrador escolher as exigências técnicas de habilitação de acordo com sua conveniência.

Assessoria de Controle Interno Municipal, Rua Ariston Costa, N° 863, Centro, Santa Filomena do Maranhão/MA.

CEP: 65-768-000 // Fone (98) 9 8461-1635 ou WhatsApp: (98) 9 9227-4506

E-mail: acim.controle.interno@gmail.com ou hermandocardoso@gmail.com <http://www.acimassessoria.com>



A.*C.*I.*M.*



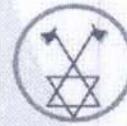
A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*

ACIM

Assessoria de Controle Interno Municipal

Enfim, ou se cumpre o que está previsto na norma ou então o instrumento convocatório estará em rota de iminente anulação por ilegalidade.

Evidentemente que, caso a Comissão de Licitação ou o Pregoeiro responsável tenham dúvidas acerca das informações contidas em determinado documento juntado pelo licitante em sua documentação de habilitação, deverá promover diligência perante o responsável pela emissão dos atestados, utilizando-se para isso da prerrogativa disponibilizada pelo § 5º, do artigo 43, da Lei nº 8.666/93. Segundo tal comando normativo, em qualquer fase da licitação, é autorizada a promoção de diligências destinadas a esclarecer ou a complementar a instrução do processo, vedando-se, evidentemente, a inclusão posterior de documento ou informação que já deveria constar originariamente dos documentos apresentados pelo licitante.

Na diligência, poderá o condutor da licitação solicitar, por exemplo, do emissor do atestado de capacidade técnica, o encaminhamento de documentos adicionais para fins de esclarecer se houve de fato a prestação daquilo que foi declarado como executado. Não pode, no entanto, obrigar o licitante a obter ou juntar tais documentos como condição de habilitação no certame.

Se há alguma dúvida quanto ao conteúdo de algum documento apresentado na licitação é dever e responsabilidade exclusiva do ente licitante buscar, junto às autoridades competentes ou aos entes privados emissores, os devidos esclarecimentos.

Por tudo isso, a diligência esclarecedora prevista em lei deve ser realizada e buscada pelo órgão responsável pelo procedimento licitatório. Nada justifica impor tal ônus ao licitante.

Se há, realmente, a necessidade de esclarecimento da veracidade das informações, cabe ao condutor da licitação tomar as providências nesse sentido, e, sempre que possível, evitar a paralisação do certame licitatório. Isso porque, ainda que habilitado ou classificado, caso, posteriormente, comprovada a falsidade do documento apresentado, o pretense licitante

Assessoria de Controle Interno Municipal, Rua Ariston Costa, N° 863, Centro, Santa Filomena do Maranhão/MA.

CEP: 65-768-000 // Fone (98) 9 8461-1635 ou WhatsApp: (98) 9 9227-4506

E-mail: acim.controle.interno@gmail.com ou hermandocardoso@gmail.com <http://www.acimassessoria.com>



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*

ACIM

Assessoria de Controle Interno Municipal

e todos os envolvidos na fraude serão alvos de penalidades duríssimas (cíveis e criminais) e, caso firmada a contratação, com a rescisão imediata do ajuste e devolução dos recursos financeiros que eventualmente tenham recebido.

Sobre o item:

06.7.4 – Refere-se ao art 30 inciso III da lei 8.666/93 comprovação, fornecida pelo órgão licitante, de que recebeu os documentos, e, quando exigido, de que tomou conhecimento de todas as informações e das condições locais para o cumprimento das obrigações objeto da licitação.

O texto traz uma exigência de declaração, mas, não se refere se o participante tem a liberdade de molda-la ou existe algum modelo no instrumento convocatório, visto que essa última já foi analisada o edital e não contem modelo.

IV - REQUERIMENTOS.

Em síntese, requer sejam analisados os pontos detalhados nesta impugnação, com a **correção necessária** do ato convocatório para que se afaste qualquer antijuridicidade que macule todo o procedimento que se iniciará.

Tendo em vista que a sessão pública está designada para 09/02/2021, requer, ainda, seja conferido **efeito suspensivo** a esta impugnação, adiando-se a referida sessão para data posterior à solução dos problemas ora apontados. Caso contrário, há o iminente risco de todo o processo ser considerado inválido, considerados os equívocos no edital ora apontados, com desperdício da atividade ocorrida na sessão pública, incluindo avaliação das propostas e dos documentos de habilitação.



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*



Assessoria de Controle Interno Municipal



A.*C.*I.*M.*

Requer, ainda que seja encaminhado via e-mail da empresa solicitante acim.controle.interno@gmail.com **todo o processo administrativo** que culminou na criação e publicação do edital **TOMADA DE PREÇO Nº 18.01.2021.01-TP** (ofícios, despachos, memorandos, autorizações, dotações orçamentarias, pesquisas de mercado, cronograma de desembolso, cronograma e etc).

Lembrando que tal pedido está respaldado na lei de informação **LEI Nº 12.527, DE 18 DE NOVEMBRO DE 2011**, em seus artigos:

Art. 11. O órgão ou entidade pública deverá autorizar ou conceder o acesso imediato à informação disponível.

§ 1º Não sendo possível conceder o acesso imediato, na forma disposta no caput, o órgão ou entidade que receber o pedido deverá, em prazo não superior a 20 (vinte) dias:

§ 2º O prazo referido no § 1º poderá ser prorrogado por mais 10 (dez) dias, mediante justificativa expressa, da qual será cientificado o requerente.

Art. 12. O serviço de busca e fornecimento da informação é gratuito, salvo nas hipóteses de reprodução de documentos pelo órgão ou entidade pública consultada, situação em que poderá ser cobrado exclusivamente o valor necessário ao ressarcimento do custo dos serviços e dos materiais utilizados.

Caso não corrigido o edital nos pontos ora invocados, seja mantida a irresignação da ora impugnante, para posterior juízo de anulação por parte da autoridade competente para tanto.

Pedido de impugnação também enviada por meio digital ao tribunal de contas do estado – TCE-CE.

Pelo que **PEDE DEFERIMENTO**,

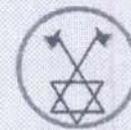
Santa Filomena do Maranhão/MA, 27 de janeiro de 2021.

**HERMANDO CARDOSO
DE OLIVEIRA:
15284501000114**

Assinado digitalmente por HERMANDO CARDOSO DE OLIVEIRA:15284501000114
DN: c=BR, s=MA, l=SANTA FILOMENA DO MARANHÃO, o=ICP-Brasil,
ou=000001009939719, ou=Secretaria da Receita Federal do Brasil - RFB,
ou=RFB e-CNPJ A1, ou=AC SERASA RFB vs, ou=0548774000150,
ou=PRESENCIAL, cn=HERMANDO CARDOSO DE OLIVEIRA:15284501000114
Razão: Eu sou o autor deste documento.
Localização: aus localização de assinatura aqui
Data: 2021-01-27 21:16:26
Foxit PhantomPDF Versão: 9.7.1



A.*C.*I.*M.*



A.*C.*I.*M.*

Assessoria de Controle Interno Municipal, Rua Ariston Costa, N° 863, Centro, Santa Filomena do Maranhão/MA.

CEP: 65-768-000 // Fone (98) 9 8461-1635 ou WhatsApp: (98) 9 9227-4506

E-mail: acim.controle.interno@gmail.com ou hermandocardoso@gmail.com <http://www.acimassessoria.com>